
**ЕВРАЗИЙСКИЙ СОВЕТ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ, МЕТРОЛОГИИ
И СЕРТИФИКАЦИИ (EASC)**

**EURO-ASIAN COUNCIL FOR STANDARDIZATION, METROLOGY
AND CERTIFICATION (EASC)**



**РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ
СТАНДАРТИЗАЦИИ**

**РМГ 113—
2010**

ОЦЕНКА СТЕПЕНИ РИСКА ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ ГОСНАДЗОРА

Издание официальное

Зарегистрированы

№ 6107

" 8 " июля 2011 г.



Минск

Евразийский совет по стандартизации, метрологии и сертификации

Предисловие

Евразийский Совет по стандартизации, метрологии и сертификации (ЕАСС) представляет собой региональное объединение национальных органов по стандартизации государств, входящих в содружество Независимых Государств. В дальнейшем возможно вступление в ЕАСС национальных органов по стандартизации других государств.

Цели, основные принципы и основной порядок проведения работ по межгосударственной стандартизации установлены ГОСТ 1.0–92 "Межгосударственная система стандартизации. Основные положения" и ГОСТ 1.2–2009 "Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные, правила, рекомендации по межгосударственной стандартизации. Порядок разработки, принятия, обновления и отмены".

Сведения о рекомендациях

1 РАЗРАБОТАНЫ Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии Российской Федерации

2 ВНЕСЕНЫ Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии Российской Федерации

3 ПРИНЯТЫ Евразийским Советом по стандартизации, метрологии и сертификации (протокол № 38-2010 от 26 января 2009 г.)

За принятие проголосовали:

Краткое наименование страны по МК (ИСО 3166) 004-97	Код страны по МК (ИСО 3166) 004-97	Сокращенное наименование национального органа по стандартизации
Армения	AM	Минэкономики Республики Армения
Беларусь	BY	Госстандарт Республики Беларусь
Грузия	GE	Грузстандарт
Казахстан	KZ	Госстандарт Республики Казахстан
Кыргызстан	KG	Кыргызстандарт
Молдова	MD	Молдова-Стандарт
Российская Федерация	RU	Росстандарт
Таджикистан	TJ	Таджикстандарт
Узбекистан	UZ	Узстандарт
Украина	UA	Госпотребстандарт Украины

4 ВВЕДЕНЫ ВПЕРВЫЕ

Информация о введении в действие (прекращении действия) настоящих рекомендаций и изменений к ним на территории указанных выше государств публикуется в указателях национальных (государственных) стандартов, издаваемых в этих государствах, а также в сети Интернет на сайтах соответствующих национальных органов по стандартизации

В случае пересмотра, изменения или отмены настоящих рекомендаций соответствующая информация также будет опубликована в сети Интернет на сайте Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации в каталоге «Межгосударственные стандарты»

Исключительное право официального опубликования настоящих рекомендаций на территории указанных выше государств принадлежит национальным (государственным) органам по стандартизации этих государств

Содержание

1	Область применения	1
2	Общие положения.....	1
3	Порядок проведения работ по применению системы оценки риска	2

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАНДАРТИЗАЦИИ

ОЦЕНКА СТЕПЕНИ РИСКА ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ ГОСНАДЗОРА

Risk appraisal at the planning of market surveillance

Дата введения

1 Область применения

Настоящие рекомендации разработаны в целях проведения работ по оценке риска при планировании госнадзора для обоснования выбора направлений и объектов контроля, повышения эффективности госнадзора и предназначены для применения национальными органами по надзору за рынком при планировании и определении основных направлений государственного контроля (надзора) на соответствующий период.

Рекомендации определяют порядок и содержание работ по оценке степени риска при планировании госнадзора и могут быть применены полностью или частично в государствах—участниках СНГ при разработке нормативных, методических и иных документов, регламентирующих деятельность по оценке степени риска.

2 Общие положения

2.1 Риск — вероятность причинения вреда в результате деятельности субъекта хозяйственной деятельности или использования продукции жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учетом степени тяжести его последствий.

Оценка степени риска — совокупность количественных и качественных показателей, связанных с непосредственной деятельностью субъекта хозяйственной деятельности, особенностями отраслевого развития и факторами, влияющими на это развитие, позволяющих отнести субъект хозяйственной деятельности к различным степеням риска.

2.2 Система оценки рисков — это комплекс мероприятий, проводимый уполномоченным на осуществление контрольных и надзорных функций государственным органом, с целью планирования проверок.

Степень риска может быть высокой, средней, низкой и должна определяться органами госнадзора государств-участников СНГ исходя из критериев оценки степени риска с учетом требований к организации и периодичности проведения проверок, регламентированных законодательными и нормативными правовыми актами государств-участников СНГ.

Цель внедрения и применения системы оценки рисков — определение согласованного подхода к выбору объектов государственного контроля (надзора), а также защита потребительского рынка государств-участников СНГ от негативных последствий использования продукции, представляющей опасность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

2.3 Основные цели внедрения критериев оценки степени риска:

- определение приоритетных направлений государственного контроля (надзора);
- определение периодичности проведения плановых проверок;

- устранения избыточного контроля за деятельностью субъектов хозяйственной деятельности;
- повышение эффективности государственного контроля в области технического регулирования.

3 Порядок проведения работ по применению системы оценки риска

3.1 Система оценки риска при планировании госнадзора включает в себя следующие стадии:

- наблюдение;
- идентификация и анализ;
- определение наиболее подверженных риску продукции и отраслей промышленности и установление степени опасности риска;
- определение периодичности плановых проверок.

3.2 Стадия наблюдения

Основная задача на стадии наблюдения — это мониторинг в области безопасности товаров на потребительском рынке стран СНГ в определенный момент времени.

Органы госнадзора стран СНГ проводят сбор информации об основных направлениях производства и реализации продукции, в отношении которой установлены обязательные для применения требования по обеспечению ее безопасности для жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений в рамках компетенции органов государственного контроля (надзора). На данной стадии изучают рынок производства и реализации продукции.

Посредством проведения анализа риска решаются вопросы, касающиеся возможности идентификации риска, анализа вероятности его возникновения и анализа возможных последствий этого события. На основании полученных данных определяется степень риска по анализируемой группе продукции, отрасли промышленности.

3.3 Процесс анализа риска следует осуществлять в соответствии со следующими этапами:

- определение области применения;
- идентификация опасности и предварительная оценка последствий;
- оценка степени риска;
- проверка результатов анализа;
- документальное обоснование;
- корректировка результатов анализа с учетом актуализации данных.

Области применения определяют исходя из требований законодательства к конкретным видам деятельности, требований технических регламентов к соответствующим видам производства продукции, а также из специфики определенного региона.

Идентификация опасности предполагает систематическую проверку исследуемой системы с целью анализа типов присутствующих неустраняемых опасностей и способов их проявления.

На данном этапе следует идентифицировать и все возможные риски опасности, угрожающие безопасности продукции, основываясь на предварительно полученной информации и данных, опыте работы, внешней информации, исторических данных, информации, которая получена на этапах создания продукции.

Источниками информации для анализа могут быть:

- рыночные сведения об изделиях;
- статистические и аналитические данные (анализ результатов проверок предыдущих лет);
- наличие жалоб потребителей продукции;
- внутренний (региональный) международный отчет и другие базы данных;
- актуальные сведения от заинтересованных сторон (организаций-потребителей, органов по оценке (подтверждению) соответствия, общественных организаций защиты прав потребителей);

– учет и анализ случаев причинения вреда вследствие нарушения требований технических регламентов.

3.4 Оценку степени риска, проверку результатов анализа и документальное обоснование осуществляют специалисты органов государственного контроля (надзора) стран-участников СНГ. К работам для проведения исследований в области оценки анализа степени риска могут привлекаться эксперты, а также специалисты научно-исследовательских институтов, обществ защиты прав потребителей.

На основании полученной оценки степени риска определяют наиболее подверженную риску продукцию, отрасль промышленности и устанавливают степень опасности риска (высокая, средняя и низкая).

Исходя из установленной степени опасности риска органы госнадзора государств-участников СНГ определяют периодичность проведения государственного контроля (надзора) с учетом требований к организации и периодичности проведения проверок, регламентированных законодательными и нормативными правовыми актами государств-участников СНГ.

УДК 658.562:006.354

МКС 03.120.10

T51

Ключевые слова: национальные, органы по стандартизации, оценка степени риска, система оценки рисков, степень риска, порядок проведения работ, стадии оценки степени риска, периодичность проведения государственного контроля (надзора)
